

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Министерство на регионалното развитие и благоустройството /МРРБ/ - Старо наименование - Министерство на регионалното развитие - /Старо наименование - Министерство на регионалното развитие и благоустройството /МРРБ/.
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	28

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
<p>Предмет: Предметът на обществената поръчка включва актуализиране на действащата НКПР, съгласно чл. 13 от Наредбата за условията, реда и сроковете за изготвяне, съгласуване, приемане, актуализиране и изпълнение на Националната концепция за пространствено развитие, регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2 и регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 3 (области). Услугата ще бъде реализирана на територията на Република България. По отношение на националната територия, актуализираната НКПР трябва да актуализира всички свои специфични аспекти за пространствено развитие и да ги подреди йерархически съответно по вътрешнонационални териториални обхвати на ниво NUTS 1, 2 и 3. Практически Актуализираната НКПР трябва да съдържа конкретни постановления за пространствено развитие, адресирани към следните териториални нива: • Европейско ниво на пространствено развитие; • Национално ниво на пространствено развитие; • Регионално ниво на пространствено развитие. • В частност, предвид конкретните проблеми следва да бъде засегнато и областното ниво.</p>	
Прогнозна стойност:	209576 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00028-2019-0004
-----------------------	-----------------

Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ РД-02-14-439 от 10.05.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <ul style="list-style-type: none"> - възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост; - не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката. <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p> <p>В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № РД-02-14-439 от 10.05.2019 г. на заместник – министър (упълномощен от министъра на регионалното развитие и благоустройството със Заповед № РД-02-14-952/28.09.2018 г.) за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” от ЗОП.</p> <p>Видно от поле IV.7) на същото решение, прогнозната стойност на разглежданото възлагане е 209 576 лв. без ДДС.</p> <p>В поле V.2) на документа е записано, че лицето, до което се изпраща поканата за участие в процедурата е „Национален център за териториално развитие“ ЕАД, гр. София.</p> <p>В подкрепа на мотивите в АОП са изпратени следните документи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Закон за регионалното развитие (ЗРР) (изм. и доп. ДВ. бр. 28 от 29 март 2018 г.); 2. Постановление № 114 от 10 юни 2010 г. за наблюдение и контрол върху финансовото състояние на държавни предприятия и търговски дружества с над 50 на сто държавно участие в капитала и на дружества, които те контролират. В чл. 1, ал. 2 е записано, че списък на предприятията и дружествата се представя в Министерството на финансите от министрите и ръководителите на съответните ведомства съобразно отрасловата им компетентност; 3. Списък съгласно чл. 1, ал. 2 от ПМС № 114/10.06.2010 г. за наблюдение и контрол върху финансовото състояние на държавни предприятия и търговски дружества с над 50 на сто държавно участие в капитала и на дружествата, които те контролират, към 31.12.2018 г. <p>Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):</p> <p>Извършена справка в Търговския регистър (ТР) по партидата на „Национален център за териториално развитие“ ЕАД установи, че едноличен собственик на капитала на дружеството е Министерството на регионалното развитие и благоустройството.</p> <p>Изводи:</p>	

С разглежданото договаряне без предварително обявление се възлага актуализиране на действащата Национална концепция за пространствено развитие (НКПР) за периода 2013 - 2025 г. Според описанието на предмета на поръчката, актуализираната НКПР трябва да съдържа конкретни постановки за пространствено развитие, адресирани към европейско, национално и регионално ниво, в частност на областно ниво.

Прилагане на избраното правно основание е обвързано с условията, поканеното в договарянето лице да е носител на изключителни права, включително и права на интелектуална собственост. От изложената в мотивите фактическа обстановка и приложените доказателства става ясно, че съгласно чл. 7б, ал. 6 от ЗРР, Националната концепция за пространствено развитие се разработва от специализирано търговско дружество със сто процента държавно участие в капитала, в което правата на държавата се упражняват от министъра на регионалното развитие и благоустройството. В § 1, т. 14 от Допълнителните разпоредби на същия закон е записано, че такова лице е „Национален център за териториално развитие“ ЕАД (НЦТР ЕАД). В подкрепа на посочените обстоятелства са приложени ПМС № 114 от 10 юни 2010 г. и Списък към 31.12.2018 г. на предприятия и търговски дружества с над 50 на сто държавно участие в капитала, предложени за наблюдение по Постановлението. В Списъка, към компетенциите на МРРБ е включено „НЦТР“ ЕАД. Видно от изложените мотиви и в потвърждение от направената в ТР справка акционерното дружество е със сто процента държавно участие и негов едноличен собственик е МРРБ. В мотивите на решението се твърди, че „НЦТР“ ЕАД е създаден в подкрепа на дейността на ведомството при изготвяне на анализи, прогнози, концепции, стратегии, планове, проекти и експертизи, свързани с регионалното развитие и административно-териториалното устройство. Уточнява се, че дружеството разполага със специфичен опит и експертиза в областта на стратегическото и пространствено планиране. Допълва се, че капацитетът на дружеството за изпълнение на възлаганите дейности е свързан с реализиране на обществени поръчки на МРРБ в същата област. Изложените обстоятелства се подкрепят и от посочения в ТР по партидата на дружеството предмет на дейност, включващ разработване на макроикономически анализи, прогнози, концепции, стратегии и планове, свързани с регионалното развитие, селищното устройство и строителството. С оглед на изложеното и на представените доказателства се приемат твърденията, че дружеството е с изключителни, законово регламентирани права и компетенции по отношение на целите на цитираната поръчка. В допълнение, при наличието на изрична норма в областта (чл. 7б, ал. 3 и ал. 6 от ЗРР) се приема, че за реализиране на услугата за възложителя не съществува алтернатива и следва да възложи дейностите на поканеното в разглежданото договаряне лице.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).

